



**LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO
KANCLERIS**

Valstybės biudžetinė įstaiga Gedimino pr. 53, 01109 Vilnius Tel.: (8 5) 239 6008 / 239 6042 Faksas (8 5) 239 6460
El. p. kvadsek@lrs.lt Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre Kodas 1886 05295

Seimo narei
Agnei Zuokienei

2010 05 20 Nr.V-2010- 3043

DĖL SEIMO VALDYBOS POSĖDYJE SVARSTYTŲ PASIŪLYMŲ

Informuojame, kad 2010 m. gegužės 19 d. Seimo valdybos posėdyje buvo svarstytas Jūsų raštas dėl pasiūlymų dėl Seimo nario lėšų, su parlamentine veikla susijusioms išlaidoms apmokėti, taupymo motyvacijos.

Siunčiame Jums susipažinti su Seimo kanceliarijos parengtu raštu, kuriam posėdyje pritarė Seimo valdyba.

PRIDEDAMA: 3 lapai.

Seimo kancleris

Jonas Milerius

Seimo kanclerio biuro vyr. specialistė
G.Jansienė tel. 2396008



LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO KANCELIARIJA

Valstybės biudžetinė įstaiga Gedimino pr. 53, 01109 Vilnius Tel. (8 5) 239 6008. Faks. (8 5) 239 6460 El. p. kvadsek@lrs.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre Kodas 1886 05295

Seimo valdybai

2010-05-18 Nr. V-2010-2P52
į Seimo Pirmininkės 2010-04-20 pavedimą

DĖL SEIMO NARĖS AGNĖS ZUOKIENĖS PASIŪLYMO

Lietuvos Respublikos Seimo narė Agnė Zuokienė 2010 m. balandžio 15 d. rašte Nr. 142 siūlo nepanaudotus valstybės biudžeto asignavimus, skirtus su parlamentine veikla susijusioms išlaidoms apmokėti, taip pat ir kitus, Seimo kanceliarijai skirtus ir nepanaudotus asignavimus, pervesti į specialų Parlamento pagalbos fondą.

Seimo kancleris kartu su Seimo kanceliarijos Teisės departamento, Finansų departamento, Biudžeto ir finansų komiteto biuro, Valstybės valdymo ir savivaldybių komiteto biuro atstovais išnagrinėjo pateiktą pasiūlymą ir teikia savo nuomonę.

1. Dėl asignavimų valdytojų pareigų ir teisių

Pažymėtina, kad biudžeto sudarymo ir vykdymo teisinis pagrindas yra Lietuvos Respublikos Konstitucija, Biudžeto sandaros įstatymas, Fiskalinės drausmės įstatymas, Seimo statutas ir kiti teisės aktai, išvardyti Biudžeto sandaros statymo 8 straipsnio 1 dalyje. Asignavimų valdytojų pareigos yra įtvirtintos Biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnyje. Viena iš esminių asignavimų valdytojų pareigų yra užtikrinti paskirtų asignavimų naudojimo teisėtumą, ekonomiškumą, efektyvumą ir rezultatyvumą. Todėl diskutuotina, ar toks siūlomas valstybės biudžeto lėšų panaudojimo būdas, derėtų su aukščiau paminėta asignavimų valdytojų pareiga ir kitomis pareigomis įtvirtintomis Biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnyje.

Pagal Biudžeto sandaros įstatymo 4 straipsnio 1 dalį valstybės biudžeto asignavimų valdytojai yra biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų, nurodytų Seimo patvirtintame valstybės biudžete, vadovai. Todėl manytina, kad Seimo valdybos sprendimai, kuriais būtų nustatomi konkretūs sutaupyto valstybės biudžeto lėšų panaudojimo prioritetai, galėtų riboti Seimo kanclerio, kaip biudžeto asignavimų valdytojo, teises, taip pat tai galėtų daryti įtaką ir tinkamam jo, kaip asignavimo valdytojo, pareigų vykdymui.

2. Dėl nepanaudotų asignavimų gražinimo į biudžetą

Biudžeto sandaros įstatymo 32 straipsnio 1 dalyje įtvirtinta, kad metams pasibaigus asignavimų valdytojų ir jiems pavaldžių įstaigų bei kitų subjektų disponuojamose sąskaitose esančios biudžeto lėšos, išskyrus nepanaudotus asignavimus specialiosioms programoms ir baigiamiems statybos objektams finansuoti, nepanaudotą programų asignavimų dalį, kurią sudaro Europos Sąjungos finansinės paramos ir bendrojo finansavimo bei kitos gaunamos finansinės paramos lėšos, gražinamos į atitinkamą biudžetą ne vėliau kaip iki sausio 10 dienos. Pažymėtina, kad norint įgyvendinti pateiktą pasiūlymą, iš esmės turėtų būti keičiamas nepanaudotų valstybės biudžeto asignavimų gražinimo mechanizmas. Įgyvendinant šį pasiūlymą, taip pat turėtų būti įvertinta aplinkybė, kad toks teisinis reguliavimas, kai tam tikra dalis nepanaudotų valstybės biudžeto asignavimų, pasibaigus biudžetiniams metams, nebūtų sugrąžinta į biudžetą, galėtų sukurti diferencijuotą, objektyviai nepagrįstą, teisinį reguliavimą visų kitų į valstybės biudžetą gražintinų nepanaudotų asignavimų atžvilgiu.

3. Įstatymų leidžiamosios valdžios ir vykdomosios valdžios galių ribojimas biudžetiniame procese

Konstitucinė biudžeto samprata suponuoja tai, kad įstatymų leidžiamosios valdžios ir vykdomosios valdžios institucijų įgaliojimai biudžetiniame procese yra aiškiai atskirti, siekiant užtikrinti konstitucinį valdžių padalijimo principą. Biudžeto sandaros įstatymo 15 straipsnyje numatyta, kad valstybės biudžete sudaromas Vyriausybės rezervas, kurio lėšos yra naudojamos ekstremalių situacijų padariniams likviduoti, išipareigojimams, susijusiems su dalyvavimu tarptautinėse operacijose, bei kitoms reikmėms pagal Vyriausybės nustatytus prioritetus. Valstybės biudžeto vykdymas ir Valstybės rezervo fondo lėšų naudojimas yra priskirtinas vykdomosios valdžios kompetencijai. Todėl manytina, kad specialaus Parlamento pagalbos fondo įkūrimas galėtų būti vertintinas kaip įstatymų leidžiamosios institucijos kišimasis į biudžeto vykdymo procesinę stadiją.

4. Dėl paramos ir labdaros teikimo valstybės biudžeto lėšomis

Ssiekiant įgyvendinti šį pasiūlymą iš esmės turėtų būti keičiama labdaros ir paramos teikimo tvarka, nes pagal Labdaros ir paramos įstatymo 4 straipsnio 2 dalį, labdaros ir paramos dalyku negali būti Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių, Valstybinio socialinio draudimo fondo, Sveikatos draudimo fondo biudžetų, Privatizavimo fondo ir kitų valstybės pinigų fondų, Lietuvos banko ir kitos valstybės ir savivaldybių piniginės lėšos.

5. Dėl Lietuvos įsipareigojimų, priimtų atnaujintoje 2009-2012 m. Lietuvos konvergencijos programoje (pritarta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. vasario 24 d. nutarimu Nr.173)

Šioje programoje Lietuvos Respublika įsipareigojo suvaldyti ekonomikos krizę ir jos padarinius, konsoliduoti viešuosius finansus, laikytis fiskalinės drausmės, įgyvendinti antiinfliacinės politikos priemones ir nustatyti atsakomybę bei sankcijas aukščiausiosios kategorijos valstybės tarnautojams už šių įsipareigojimų nevykdymą ir biudžetinės drausmės pažeidimus. Manytina, kad Parlamento pagalbos fondo įkūrimas ir nepanaudotų valstybės biudžeto asignavimų pervedimas į šį fondą, Europos Komisijos ir Europos Sąjungos Tarybos būtų vertinami kaip proinfliacinė politika ir fiskalinės drausmės nepaisymas. Tai apsunkintų mūsų siekius vykdyti konvergencijos kriterijus ir sklandžiai prisijungti prie euro zonos.

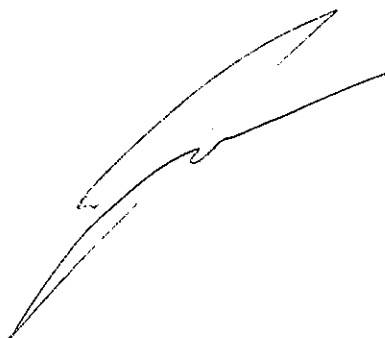
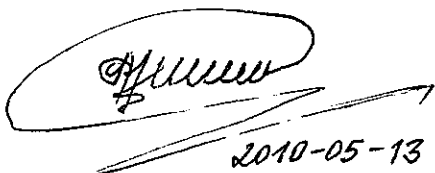
6. Dėl Europos Komisijos dokumente SEK (2010) 343 galutinės pateiktos Rekomendacijos dėl Tarybos nuomonės dėl atnaujintos 2009-2012 m. Lietuvos konvergencijos programos

Šioje rekomendacijoje Lietuva yra raginama "ne tik griežtai įgyvendinti biudžete suplanuotas priemones, bet ir apsvarstyti galimybę prireikus imtis papildomų konkrečių priemonių 2010 metais, kad būtų įgyvendintas numatomas konsolidavimas". Šis vertinimas dar kartą atkreipia mūsų šalies dėmesį į fiskalinės politikos griežtinimo reikalingumą. Tuo tarpu Seimo narės Agnės Zuokienės pasiūlymo įgyvendinimas, manytina, prieštarautų Europos Sąjungos Tarybos rekomendacijoje išreikštiems raginimams.

Atsižvelgdami į visą tai, nepritariame Seimo narės Agnės Zuokienės pateiktam pasiūlymui.

Seimo kancleris

Jonas Milerius

2010-05-13